



**ХМЕЛЬНИЦЬКА ОБЛАСНА РАДА  
ХМЕЛЬНИЦЬКИЙ УНІВЕРСИТЕТ УПРАВЛІННЯ ТА ПРАВА  
ІМЕНІ ЛЕОНІДА ЮЗЬКОВА**

---

**ЗАТВЕРДЖЕНО**  
Рішення вченої ради університету  
*«30» серпня 2023 року,*  
*протокол № 2*

Ректор університету

\_\_\_\_\_ **Олег ОМЕЛЬЧУК**  
(підпис) (ініціали, прізвище)

*«30» серпня 2023 року*

М.П.

**РОБОЧА ПРОГРАМА**  
**навчальної дисципліни**  
**«УПРАВЛІННЯ КОМУНАЛЬНОЮ ВЛАСНІСТЮ»**  
**для підготовки на другому освітньому рівні**  
**здобувачів вищої освіти ступеня магістра**  
**за спеціальністю 281 Публічне управління та адміністрування**  
**галузі знань 28 Публічне управління та адміністрування**

м. Хмельницький  
2023

**РОЗРОБНИК:**

Перша проректорка, доцентка кафедри публічного управління та адміністрування, кандидатка наук з державного управління, доцентка

Ірина КОВТУН

«28» серпня 2023 року

**СХВАЛЕНО**

Рішення кафедри публічного управління та адміністрування від «28» серпня 2023 року, протокол № 1.

Завідувач кафедри, доктор наук з державного управління, кандидат економічних наук, професор

Едуард ЩЕПАНСЬКИЙ

«28» серпня 2023 року

Деканеса факультету управління та економіки, кандидатка економічних наук, доцентка

Тетяна ТЕРЕЩЕНКО

«28» серпня 2023 року, протокол № 1.

**ПОГОДЖЕНО**

Рішення методичної ради університету від «28» серпня 2023 року, протокол №1.

Перша проректорка, доцентка кафедри публічного управління та адміністрування, кандидатка наук з державного управління, доцентка

Ірина КОВТУН

«28» серпня 2023 року

## ЗМІСТ

	Стор.
1. Опис навчальної дисципліни	– 2
2. Заплановані результати навчання	– 3
3. Програма навчальної дисципліни	– 4
4. Структура вивчення навчальної дисципліни	– 5
4.1. Тематичний план навчальної дисципліни	– 5
4.2. Аудиторні заняття	– 5
4.3. Самостійна робота студентів	– 6
5. Методи навчання та контролю	– 6
6. Схема нарахування балів	– 6
7. Рекомендована література	– 7
7.1. Основна література	– 7
7.2. Допоміжна література	– 7
8. Інформаційні ресурси в Інтернеті	– 8

### 1. Опис навчальної дисципліни

1. Шифр і назва галузі знань	– 28	Публічне управління та адміністрування
2. Код і назва спеціальності	– 281	Публічне управління та адміністрування
3. Назва освітньої програми	–	Магістр публічного управління та адміністрування. Територіальне управління та місцеве самоврядування
4. Назва дисципліни	–	Управління комунальною власністю
5. Тип дисципліни	–	вибіркова
6. Код дисципліни	–	МППВ 3.7
7. Освітній рівень, на якому вивчається дисципліна	–	другий
8. Ступінь вищої освіти, що здобувається	–	магістр
9. Курс / рік навчання	–	другий
10. Семестр	–	перший
11. Обсяг вивчення дисципліни:		
1) загальний обсяг (кредитів ЄКТС / годин)	– 4,0 / 120	
2) денна форма навчання:		
аудиторні заняття (годин)	– 36	
% від загального обсягу	– 30	
лекційні заняття (годин)	– 18	
% від обсягу аудиторних годин	– 50	
семінарські заняття (годин)	– 18	
% від обсягу аудиторних годин	– 50	
самостійна робота (годин)	– 86	
% від загального обсягу	– 70	
тижневих годин:		
аудиторних занять	– 6,0	
самостійної роботи	–	
3) заочна форма навчання:		
аудиторні заняття (годин)	– 16	
% від загального обсягу	– 13,3	
лекційні заняття (годин)	– 8	
% від обсягу аудиторних годин	– 50	
семінарські заняття (годин)	– 8	

% від обсягу аудиторних годин	– 50
самостійна робота (годин)	– 104
% від загального обсягу тижневих годин:	– 86,7
аудиторних занять	– -
самостійної роботи	– -
12. Форма семестрового контролю	– залік
13. Місце дисципліни в логічній схемі:	
1) попередні дисципліни	– МППО 1. Публічна політика та врядування МППО 2. Право в публічному управлінні МППО 3. Стратегічне управління МППО 8. Територіальне управління та розвиток місцевого самоврядування МППО 10. Економічне врядування та публічні фінанси
2) супутні дисципліни	– -
3) наступні дисципліни	– -
14. Мова вивчення дисципліни	– українська.

## 2. Заплановані результати навчання

<b><i>Після завершення вивчення дисципліни здобувач повинен продемонструвати такі результати навчання:</i></b>	
<b><i>1. Знання</i></b>	
1.1)	відтворювати визначення понятійно-термінологічного апарату навчальної дисципліни;
1.2)	розкривати зміст системи управління комунальною власністю, взаємозв'язок її внутрішніх елементів;
1.3)	характеризувати етапи формування комунальної власності територіальних громад в Україні;
1.4)	визначати зміст та принципи управління комунальною власністю;
1.5)	називати базові принципи управління комунальною власністю;
1.6)	відтворювати зміст та характеристики управління комунальною власністю та спільною власністю територіальних громад.
<b><i>2. Розуміння</i></b>	
2.1)	пояснювати зміст основних термінів, що розкривають суть управління комунальною власністю;
2.2)	обговорювати функції та складові системи управління комунальною власністю в Україні;
2.3)	пояснювати базові принципи управління комунальною власністю;
2.4)	ідентифікувати основні форми управління комунальною власністю.
<b><i>3. Застосування знань</i></b>	
3.1)	застосовувати системний підхід до вирішення проблем управління комунальною власністю в Україні;
3.2)	поєднувати інтереси та пріоритети як конкретних територіальних громад, так і регіонів й держави, не обмежуватись лише діяльністю приватних підприємства, але й враховувати особливості функціонування комунальних та державних;
3.3)	передбачати наслідки рішень щодо управління комунальною власністю у різних сферах життєдіяльності територіальних громад.
<b><i>4. Аналіз</i></b>	
4.1)	дискутувати про напрями розвитку комунальної власності в Україні;

4.2)	досліджувати досвід управління комунальною та муніципальною власністю в Україні і зарубіжних країнах;
4.3)	критично оцінювати нормативно-правові засади управління комунальною власністю в Україні;
4.4)	виділяти критерії та ознаки ефективного управління комунальною власністю.
<b>5. Синтез</b>	
5.1)	систематизувати характерні риси комунального управління та міського господарства;
5.2)	упорядковувати чинники формування ефективної системи управління комунальною власністю.
<b>6. Оцінювання</b>	
6.1)	оцінювати ефективність функціонування об'єктів комунальної власності;
6.2)	оцінювати основні тенденції розвитку управління комунальною власністю в Україні;
6.3)	проводити аналіз ефективності системи управління комунальною власністю.
<b>7. Створення (творчість)</b>	
7.1)	визначати раціональні підходи до вирішення проблем, пов'язаних з управлінням комунальною власністю територіальних громад;
7.2)	тлумачити та використовувати на практиці норми законодавства, що регулює відносини у сфері комунальної власності територіальних громад;

Вивчення навчальної дисципліни «Управління комунальною власністю» в рамках освітньої програми «Магістр публічного управління та адміністрування. Територіальне управління та місцеве самоврядування» спрямоване на здобуття студентами таких загальних та спеціальних (фахових) компетентностей:

**ЗК 1.** Здатність абстрактно, критично мислити, аналізувати сучасні соціально-економічні проблеми розвитку суспільства, синтезувати отримані знання та формувати обґрунтовані пропозиції, стверджувати власну життєву позицію.

**ЗК 2.** Здатність працювати в команді та рухатись до спільної мети, бути лідером, мотивувати людей, діяти соціально-відповідально та свідомо.

**ЗК 7.** Здатність генерувати нові ідеї (креативність).

**СК 2.** Здатність організовувати діяльність органів публічного управління та інших організацій публічної сфери із застосуванням підходів і принципів стратегічного планування, критеріїв оцінювання результативності та ефективності, враховуючи умови зовнішнього середовища та внутрішні чинники діяльності.

**СК 7.** Здатність самостійно готувати проекти нормативно-правових актів, аналітичні довідки, пропозиції, доповіді, надавати експертну оцінку нормативно-правовим актам на різних рівнях публічного управління та адміністрування.

**СК 11.** Здатність використовувати на практиці сучасні інструменти управління регіональним та місцевим розвитком.

Зміст підготовки здобувачів вищої освіти в рамках вивчення навчальної дисципліни «Управління комунальною власністю» в рамках освітньої програми «Магістр публічного управління та адміністрування. Територіальне управління та місцеве самоврядування» сформульований у термінах таких результатів навчання:

**РН 06.** Здійснювати ефективне управління інноваціями, ресурсами, ризиками, проектами, змінами, якістю, застосовувати сучасні моделі, підходи та технології, міжнародний досвід при проектуванні та реорганізації управлінських та загально-організаційних структур.

**РН 11.** Розробляти обґрунтовані управлінські рішення з урахуванням питань європейської та євроатлантичної інтеграції, враховувати цілі, наявні законодавчі, часові та ресурсні обмеження, оцінювати політичні, соціальні, економічні та екологічні наслідки варіантів рішень.

**РН 13.** Уміння розробляти та реалізовувати заходи щодо впровадження кращих форм і методів діяльності органу публічної влади, виходячи із пріоритетів регіонального та місцевого розвитку.

### **3. Програма навчальної дисципліни**

#### **Тема 1. Теоретичні аспекти управління комунальною власністю**

Сутність та еволюція поняття «власність». Поняття комунальної власності та її місце в інституті власності. Місце комунальної власності і комунального господарювання в системі комунально-правового регулювання. Управління комунальною власністю як складова публічного управління. Суспільні відносини, що складаються при управлінні комунальною власністю в Україні. Завдання, характерні риси та принципи управління комунальною власністю територіальних громад.

#### **Тема 2. Нормативно-правові засади управління комунальною власністю в Україні**

Законодавча основа земельно-майнових відносин в Україні. Нормативно-правове регулювання операцій з комунальною нерухомістю.

Норми, що закріплюють порядок формування та використання комунальної власності. Компетенції і повноваження сільських, селищних, міських рад та їх виконавчих органів в управлінні комунальним майном. Компетенції районних та обласних рад у сфері управління майном спільної власності територіальних громад. Характерні особливості управління господарською діяльністю в комунальному секторі економіки, що здійснюється через систему організаційно-господарських повноважень територіальних громад та органів місцевого самоврядування щодо суб'єктів господарювання.

Удосконалення нормативно-правових засад управління комунальною власністю.

#### **Тема 3. Формування системи управління комунальною власністю територіальних громад**

Система управління комунальною власністю в Україні на сучасному етапі. Структура управління комунальною власністю територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах та їх спільної власності в Україні. Формування системи управління муніципальною нерухомістю. Функціональні підсистеми управління муніципальною нерухомістю. Органи управління муніципальною нерухомістю.

Особливості управління спільною власністю територіальних громад на регіональному рівні.

#### **Тема 4. Механізми та напрями розвитку управління комунальною власністю**

Перспективи розвитку системи управління комунальною власністю. Управлінські компанії в системі управління. Довірче управління. Оренда як метод ефективного управління об'єктами нерухомості. Оптимізація механізму управління комунальною власністю.

#### **Тема 5. Особливості та досвід управління комунальною власністю в Україні і за кордоном**

Особливості та етапи формування комунальної власності в Україні. Адміністративно-територіальний устрій України і система управління комунальною власністю. Географічні інформаційні системи. Державний кадастровий облік.

Формування та управління власністю територіальних колективів у Європейських країнах. Формування та управління муніципальною власністю в країнах Північної Америки. Формування та управління власністю територіальних колективів у країнах постсоціалістичного простору.

## 4. Структура вивчення навчальної дисципліни

### 4.1. Тематичний план навчальної дисципліни

№ теми	Назва теми	Кількість годин									
		Денна форма					Заочна форма				
		усього	у тому числі				усього	у тому числі			
Лекції	Сем. (прак).		Лабор.	СРС	Лекції	Сем. (прак).		Лабор.	СРС		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1.	Теоретичні аспекти управління комунальною власністю	25	4	4	-	17	25	2	2	-	21
2.	Нормативно-правові засади управління комунальною власністю в Україні	21	2	2	-	17	21	1	2	-	18
3.	Формування системи управління комунальною власністю територіальних громад в Україні	24	4	4	-	16	24	1	2	-	21
4.	Механізми та напрями розвитку управління комунальною власністю в Україні	25	4	4	-	17	25	2	2	-	21
5.	Особливості та досвід управління комунальною та муніципальною в Україні і зарубіжних країнах	25	4	4	-	17	25	2	-	-	23
<b>Усього годин</b>		<b>120</b>	<b>18</b>	<b>18</b>	<b>-</b>	<b>84</b>	<b>120</b>	<b>8</b>	<b>8</b>	<b>-</b>	<b>104</b>

### 4.2. Аудиторні заняття

4.2.1. Аудиторні заняття (лекції, семінарські заняття) проводяться згідно з темами та обсягом годин, передбачених тематичним планом.

4.2.2. Плани лекцій з передбачених тематичним планом тем визначаються в навчально-методичних матеріалах з дисципліни.

4.2.3. Плани семінарських занять з передбачених тематичним планом тем, засоби поточного контролю знань та методичні рекомендації для підготовки до занять визначаються в навчально-методичних матеріалах з дисципліни.

### 4.3. Самостійна робота студентів

4.3.1. Самостійна робота студентів денної та заочної форми навчання включає виконання індивідуального завдання у формі підготовки та захисту реферату.

4.3.2. Тематика індивідуальних завдань, методичні рекомендації до їх виконання та критерії оцінювання визначаються в навчально-методичних матеріалах з дисципліни.

## 5. Методи навчання та контролю

Під час лекційних занять застосовуються:

- 1) традиційний усний виклад змісту теми;
- 2) створення проблемних ситуацій;
- 3) слайдові презентація;
- 4) діалог, дискусія;
- 5) методи активного слухання та методи зворотного зв'язку.

На семінарських та практичних заняттях застосовуються:

- 1) дискусійне обговорення проблемних питань;

2) вирішення ситуаційних завдань та кейсів, в т. ч. із застосуванням сучасних інформаційних технологій;

3) методи активного слухання, диференціації та методи рефлексії.

Поточний контроль знань з навчальної дисципліни може проводитися у формах:

1) усне або електронне (у тому числі тестове) опитування студентів щодо засвоєння матеріалу лекції;

2) усне або електронне (у тому числі тестове) опитування на семінарських заняттях;

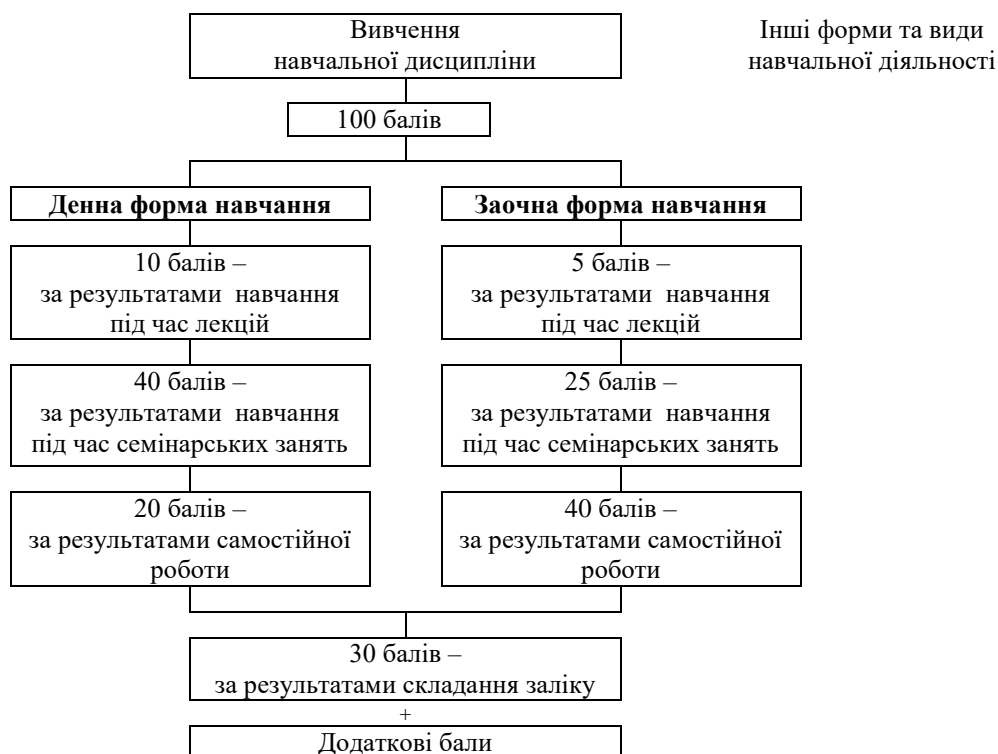
3) виконання практичних завдань із застосуванням сучасних інформаційних технологій;

4) захист підготовленої презентації тощо.

Підсумковий семестровий контроль проводиться у формі письмового заліку. Структура залікового білету включає 2 теоретичних питання.

## 6. Схема нарахування балів

6.1. Нарахування балів студентам з навчальної дисципліни здійснюється відповідно до такої схеми:





## 7. Рекомендовані джерела

### 7.1. Основні джерела

1. Алексєєв В.М. Взаємовідносини держави та суспільства в Україні: управлінський аспект: [моногр.]. / В.М. Алексєєв. – Чернівці: Технодрук, 2010. – 524 с.
2. Алексєєв В.М. Суспільство та держава: управлінські взаємовідносини: монографія. / В.М. Алексєєв. – Чернівці: Технодрук, 2012. – 344 с.
3. Господарський кодекс України від 16 січня 2003 № 436-IV // Відомості Верховної Ради України. – 2003. – № 18, 19-20, 21-22. – Ст. 144.
4. Європейська хартія місцевого самоврядування: Муніципальні фінанси в країнах-членах Ради Європи // Українське місто. – 2000. – Додаток до журналу № 7. – С. 51-56.
5. Земельний кодекс України від 25 жовтня 2001 р. № 2768-III // Відомості Верховної Ради. – 2002. – № 3-4. – Ст. 27.
6. Конституція України від 28.06.1996 // Відомості Верховної Ради. 1996. – № 30. – Ст. 141.
7. Про місцеве самоврядування в Україні: Закон України від 21 травня 1997 р. № 280/97-ВР // ВВРУ. – 1997. – № 24. – Ст. 170.
8. Про місцеві Ради народних депутатів та місцеве і регіональне самоврядування: Закон України від 26 березня 1992 р. // Відомості Верховної Ради України. – 1992. – № 28 від 14.07.92. – Ст. 387. – [Втратив чинність].
9. Про місцеві Ради народних депутатів Української РСР та місцеве самоврядування: Закон Української РСР від 7 грудня 1990 р. № 533-XII // Відомості Верховної Ради УРСР. – 1991. – № 2 від 08.01.91. – Ст. 5. – [Втратив чинність].
10. Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності: Закон України від 3 березня 1998 р. № 147/98-ВР // Відомості Верховної Ради України. – 1998. – № 34. – Ст. 228.
11. Про приватизацію державного майна: Закон України від 4 березня 1992 р. № 2163-XII // Відомості Верховної Ради України. – 1997. – № 17. – Ст. 122.
12. Про приватизацію невеликих державних підприємств (малу приватизацію): Закон України від 6 березня 1992 р. № 2171-XII // Відомості Верховної Ради України. – 1996. – № 34. – Ст. 160.
13. Про розмежування земель державної та комунальної власності: Закон України від 5 лютого 2004 р. № 1457-IV // Відомості Верховної Ради України. – 2004. – № 35. – Ст. 411.
14. Управління комунальною власністю в умовах реформування місцевого самоврядування та розвитку міжмуніципального співробітництва. Навч. посіб. / За заг. редакцією Шкільняка М.М., Толкованова В.В., Журавля Т.В. – К., 2019. – 345 с. ([https://smartregion.pl.ua/storage/municipal\\_cooperation/2/uF8hbWBxquqTVYyWR5JfMUAdYuK0zpo7UybsjUQqJ.pdf](https://smartregion.pl.ua/storage/municipal_cooperation/2/uF8hbWBxquqTVYyWR5JfMUAdYuK0zpo7UybsjUQqJ.pdf))
15. Цивільний кодекс України від 16 січня 2003 р. № 435-IV // Відомості Верховної Ради. – 2003. – № 40-44. – Ст. 356.

### 7.2. Допоміжні джерела

1. Бурик З. М. Зарубіжний досвід публічного управління комунальною власністю територіальних громад [Електронний ресурс] / З. М. Бурик, Т. О. Савостенко. // Державне управління: удосконалення та розвиток. - 2023. - № 6. - Режим доступу: [http://nbuv.gov.ua/UJRN/Duur\\_2023\\_6\\_6](http://nbuv.gov.ua/UJRN/Duur_2023_6_6).
2. Дехтяренко Ю. Ф. Законодавство щодо управління комунальною власністю територіальних громад [Електронний ресурс] / Ю. Ф. Дехтяренко // Інвестиції: практика та досвід. - 2023. - № 14. - С. 159-165.
3. Дехтяренко Ю. Ф. Процеси продажу комунальної власності територіальних

громад в Україні [Електронний ресурс] / Ю. Ф. Дехтяренко. // Державне управління: удосконалення та розвиток. - 2023. - № 7. - Режим доступу: [http://nbuv.gov.ua/UJRN/Duur\\_2023\\_7\\_8](http://nbuv.gov.ua/UJRN/Duur_2023_7_8).

4. Єсіна В. О. Ефективне управління комунальною власністю територіальної громади [Електронний ресурс] / В. О. Єсіна, Н. М. Матвєєва, М. В. Колінько // Міжнародний науковий журнал «Інтернаука». Серія : Економічні науки. - 2022. - № 2. - С. 29-35. - Режим доступу: [http://nbuv.gov.ua/UJRN/mnjie\\_2022\\_2\\_6](http://nbuv.gov.ua/UJRN/mnjie_2022_2_6).

5. Коханій М. С. Стан та напрями удосконалення нормативно-правового регулювання управління комунальною власністю територіальних громад в Україні [Електронний ресурс] / М. С. Коханій // Інвестиції: практика та досвід. - 2022. - № 17. - С. 135-143.

6. Мамонова В. В. Комунальна власність як компонент потенціалу громади: методологічна ідентифікація поняття [Електронний ресурс] / В. В. Мамонова // Міжнародний науковий журнал «Інтернаука». Серія : Економічні науки. - 2023. - № 8. - С. 218-224. - Режим доступу: [http://nbuv.gov.ua/UJRN/mnjie\\_2023\\_8\\_29](http://nbuv.gov.ua/UJRN/mnjie_2023_8_29).

7. Сазонець І. Л. Державне регулювання інституту комунальної власності: особливості та форми [Електронний ресурс] / І. Л. Сазонець, Л. І. Обуховська. // Державне управління: удосконалення та розвиток. - 2019. - № 12. - Режим доступу: [http://nbuv.gov.ua/UJRN/Duur\\_2019\\_12\\_6](http://nbuv.gov.ua/UJRN/Duur_2019_12_6).

8. Сердюкова О. Є. Управління об'єктами права комунальної власності: інноваційний підхід [Електронний ресурс] / О. Є. Сердюкова // Теорія та практика державного управління. - 2019. - Вип. 2. - С. 37-45. - Режим доступу: [http://nbuv.gov.ua/UJRN/Trpu\\_2019\\_2\\_7](http://nbuv.gov.ua/UJRN/Trpu_2019_2_7).

9. Складенко І. Поняття, ознаки та види комунальної власності як виду публічного майна [Електронний ресурс] / І. Складенко // Актуальні проблеми правознавства. - 2019. - Вип. 2. - С. 77-82. - Режим доступу: [http://nbuv.gov.ua/UJRN/aprpr\\_2019\\_2\\_15](http://nbuv.gov.ua/UJRN/aprpr_2019_2_15).

### **8. Інформаційні ресурси в Інтернеті**

1. <http://www.rada.gov.ua> – Веб-портал Верховної Ради України
2. <http://www.kmu.gov.ua> – Веб-портал Кабінету Міністрів України
3. <http://nbuv.gov.ua/> – Веб-сайт Національної бібліотеки України імені В.І. Вернадського
4. <http://gntb.gov.ua/ua/> – Веб-сайт Державної науково-технічної бібліотеки України
5. <http://www.ounb.km.ua/> – Веб-сайт Хмельницької обласної універсальної наукової бібліотеки
6. <http://km-oblrada.gov.ua/> – Веб-сайт Хмельницької обласної ради
7. <http://www.khmelnysky.com/> – Веб-сайт Хмельницької міської ради
8. <http://www.univer.km.ua/> – Веб-сайт Хмельницького університету управління та права імені Леоніда Юзькова